

2017-02-13

Migrationsverket
Kvalitetsavdelningen
601 70 Norrköping
migrationsverket@migrationsverket.se**Remiss avseende Förslag till skyddsprocess, dnr. 1.4.3-2016-193808****Stockholms Stadsmission har getts möjlighet att inkomma med synpunkter på förslag till skyddsprocess.**

Sammanfattningsvis ser vi det som positivt i sak att den sökande ges möjlighet att få en snabbare handläggning, och att handläggningstiderna i och med den nya processen minskas. Det är också positivt att den sökande ska få större förutsebarhet i ärendet vad gäller tid till beslut. Dock ser vi ett antal förändringar som är oroande - särskilt med beaktande av barnets bästa, särskilt sårbara grupper och vi ställer oss också frågande till delar av grunderna till förvarsbeslut.

Spårindelningen kan i vissa fall medföra negativa konsekvenser för den sökande. Exempelvis behövs, precis som det står i förslaget till Skyddsprocess, rätt kompetens i samtliga delar av processen. En handläggare utan bred kompetens eller erfarenhet kan inte bedöma eller ens uppfatta om den sökande under processen behöver byta spår.

Initialprocessen

I initialprocessen ska bland annat ansökningssamtal och screening genomföras. I förslaget till skyddsprocess finns inget angivet om att särskild barnkompetens ska finnas i initialprocessen, vilket är, om det är rätt uppfattat, oroande. Barn utan vårdnadshavare kommer enligt förslaget att kallas på färre samtal då mottagningssamtal BUV ingår i fördjupat ansökningssamtal. Syftet med att barnet ska slippa ett stort antal samtal kan vara positivt - men de ensamkommande barn Stockholms Stadsmission möter uppger att de inte fått tillräcklig information om asylprocessen. Om barnet inte förstått asylprocessen inledningsvis försvårar det möjligheten att uppfylla den sökandes bevisbörda, och förstå beslut i ett senare skede. Vid färre antal samtal behöver innehållet i själva samtalet säkerställas i högre grad att barnet förstått och tagit till sig den information som ges.

Vi anser också att den utredning som ska hållas i Initialprocessen riskerar att bli omfattande utan att den sökande har möjlighet till offentligt biträde.

Av förslaget framstår de utredningsåtgärder som ska genomföras i Initialprocessen som relativt omfattande. Den sökande ska enligt förslaget beskriva sitt skyddsbehov och utredaren ska därtill få den sökande att beskriva konkreta uppgifter kring var, när och hur skyddsbehovet uppstått och vem eller vilka som står för den skyddsgrundande behandlingen eller förföljelsen. Utredningsåtgärder av det här slaget bör föregås av ett förordnande av ett offentligt biträde, i det fall ett sådant ska förordnas.

Särskilt utsatta grupper

Det är positivt att det framgår med tydlighet att identifiering av särskilt utsatta grupper, indikationer på människohandel samt hedersrelaterat förtryck ska löpa genom hela

processen. Dock kräver en sådan identifiering höga krav på erfarenhet och kompetens hos personalen i samtliga spår, särskilt i de spår som har färre utredningsåtgärder. Hur den föreslagna spårindelningen ska säkerställa detta framgår inte av förslaget.

Uppsikt och förvar

I stycke 11.1 framgår att beslut om uppsikt inte alltid är tillräckligt, och om så är fallet ska beslut om förvar tas. Grunden till beslutet framstår dock som tveksam då det enligt första stycket beskrivs enligt följande: *"Bedömningen om att uppsikten inte är tillräcklig kan grunda sig på att utlännningen inte följt uppsikten men vi kan även bedöma att uppsikten inte är tillräcklig trots att utlännningen följt varje uppsiktstillfälle. Det kan vara andra händelser i ärendet som ligger till grund för denna bedömning. Ett beslut om uppsikt kan t.ex. omvandlas till ett beslut om förvar i samband med laga kraft av avlägsnandebeslutet"*. Det framstår som grunden till förvarsbeslutet är ett lagakraftvunnet beslut om utvisning, trots att personen haft ett uppsiktsbeslut som hen följt. Vi ställer oss frågande till vad som avses med stycket då det inte är förenligt med praxis eller utlänningslagens bestämmelser.

I övrigt har Stockholms Stadsmission inga synpunkter på förslaget om Skyddsprocess.

För Stockholms Stadsmission



Marika Markovits
Direktor